

DEPARTAMENTO DE PLANEAMIENTO URBANO, SUBURBANO Y RURAL

La Ciudad es la Casa de Todos

Entre vecinos



Intendencia Municipal de Montevideo



Dr. Tabaré Vázquez

Intendente Municipal de Montevideo

Dra. Azucena Berrutti

Secretaria General

Marta Ponce de León

Directora del Servicio
de Prensa, Difusión y Comunicaciones

*El presente volumen de **"Entre vecinos"** pretende constituir una fuente de información objetiva sobre dos años de labor de la Intendencia Municipal de Montevideo. Está destinado a todos aquellos que se interesen por la vida y los problemas de nuestro Departamento, y en primer término a sus vecinos. Ha sido preparado por un equipo del Servicio de Prensa, Difusión y Comunicaciones de la Intendencia Municipal de Montevideo.*

Investigación y coordinación de textos: **Pablo Vierci**

Fotos: **Carlos Contrera, Miguel A. Rojo,**

Juan C. Fernández y Jorge Sánchez

Corrección: **Ruben Bresciano, Zélideth Monteghirfo y**

Esmeralda Comesaña

Armado en pantalla: **Williams Geninazzio**

Diseño de tapa: **Williams Geninazzio**

55-716

MENSAJE DEL SR. INTENDENTE DE MONTEVIDEO

La ciudad nació como una exigencia de la cultura y de la democracia. O, desde el ángulo opuesto, la ciudad fue la creadora, la matriz de la democracia y la cultura, de formas de convivencia hacia la libertad y la tolerancia.

Sin embargo, en el umbral del siglo XXI, los ya más de 250 centros urbanos de todo el mundo -si no todos- están caracterizados por notorios contrastes sociales y crecientes dificultades para equiparlas, mantenerlas y desarrollarlas equilibradamente.

Montevideo es una de esas metrópolis y su actual Gobierno Departamental impulsa la revalorización de su calidad urbana en una triple dimensión: medioambiental, social y estética. La actuación urbanística hoy no se justifica únicamente para resolver un problema funcional (de tráfico, de vivienda, de equipamiento, etc.), sino que debe contribuir a crear un ambiente mejor, a facilitar la relación social y, además, debe resultar estéticamente válida.

En las páginas siguientes el lector encontrará un breve resumen de lo realizado por este Gobierno, en ese ámbito. Pero también, a través del mismo, comprobará que algunos de los objetivos plantados aún no han sido plenamente alcanzados y que, por lo tanto, es mucho lo que hay que trabajar para que Montevideo sea el mejor traje que puedan lucir sus habitantes.

De ahí entonces, que este prólogo incluya también nuestro compromiso de agudizar inteligencia y redoblar voluntad en el impulso de políticas urbanísticas descentralizadas, participativas, integradas e integradoras.

Dr. Tabaré Vázquez
Intendente Municipal
de Montevideo.

Entrevista al Director General (I.) del Departamento de Planeamiento Urbano, Suburbano y Rural

Fernando Nopitsch: «Los vecinos definirán qué tipo de ciudad pretenden»

¿Cuál fue el principal logro del Departamento en estos dos años de gestión?

El principal logro fue revertir las políticas sociales que ha tenido hasta ahora la Intendencia en dos áreas claras: en primer lugar en el tema global de la vivienda, con una inversión importante en dinero y una asignación de recursos dirigidos a las familias más carenciadas y en segundo lugar mediante una instrumentación de políticas de participación de los vecinos, tanto en el tema de los espacios públicos como en la conformación de los barrios que los vecinos quieren.

¿Cuál fue el principal obstáculo

enfrentado?

Por un lado enfrentamos las dificultades de la propia administración que tenemos. Estamos convencidos de que con esta estructura dimos todo lo que podíamos dar y que la apuesta es la descentralización y la desconcentración de la Intendencia Municipal. El obstáculo es que tenemos una estructura que responde a otras Administraciones, habiéndose trabado el camino, formando una Intendencia muy burocrática, muy centralizada, muy autoritaria, y que justamente se contrapone con una propuesta que se basa en la participación de los vecinos, de trabajos más puntuales en los barrios, donde la gente pueda expresarse y construir un Montevideo distinto.

¿Qué es lo que podía haberse hecho y todavía no se realizó?

En la vida todos tenemos la sensación de que siempre podemos dar mucho más de lo que estamos dando. La Intendencia ha creado muchas expectativas en los vecinos de Montevideo y es importante decir que no podemos solucionar las problemáticas de los vecinos. A uno le queda como la insatisfacción de tener un instrumento que no siempre le permite abarcar la problemática y la demanda de la comunidad. En materia de vivienda, por ejemplo, la Intendencia ha hecho un esfuerzo importante pero hay un Ministerio específico que tiene las posibilidades de resolver el tema de la vivienda. No es la Intendencia la que va a resolverlos sino que está marcando caminos distintos, alternativas diferentes, en las que se perciben rutas de cómo encarar esta temática. Esto es claro, la Intendencia no puede resolver el tema de la vivienda como no puede resolver el tema de la salud.

¿Cuáles son las metas del Departamento para el quinquenio?

La meta es construir una ciudad distinta. Un Montevideo democrático en todos sus términos. Espero que en el quinquenio ha-

yamos podido revertir, por ejemplo, el uso de la tierra de los vecinos de Montevideo, es decir que la gente tenga acceso a la tierra, que pueda construir, que la gente tenga posibilidades de planear y hacer su propio barrio. Y creo que esto lo hemos logrado. Cuando uno ve la oposición de los vecinos de Colón a la instalación de una fábrica, o la central térmica, esto da la pauta de que abriendo los canales de participación, los vecinos empiezan a sentirse con fuerzas y con mecanismos para ser escuchados respecto del tipo de barrio que quieren. En esto, incluso, deben compensarse intereses muchas veces antagónicos en un mismo barrio, de vecinos que quieren construir vivienda y vecinos que quieren mantener espacios libres, intereses legítimos. Eso hace también a la democratización de Montevideo. Yo aspiro llegar al final del quinquenio con un Montevideo participativo y democrático y con los vecinos definiendo qué tipo de vida y de ciudad pretenden.

Respecto a la descentralización, ¿qué actividades específicas lleva a cabo el Departamento de Planeamiento Urbano, Suburbano y Rural?

Hay descentralizaciones importantes en el campo de la vivienda. Queremos que sea a nivel de los Centros Comunes que se canalicen las demandas, que se canalice

todo el tema de espacios verdes. No sólo que los Centros Comunes tengan el manejo de los espacios que existen en cada una de sus zonas sino que también cuenten con personal, con cuadrillas, con maquinaria.

¿Cuáles son los pasos que debe seguir una persona sin vivienda para acceder a ella a través de los servicios municipales?

Es a nivel de los Centros Comunes que debe canalizarse todo el tema de la vivienda. En dos direcciones. Una es la información que se brinda al vecino de lo que la Intendencia tiene capacidad de hacer. La Intendencia está muy comprometida, por ejemplo, en la Cartera de Tierras para las familias de menores recursos, en la entrega de materiales para mejorar el parque de viviendas existente. Pero también estamos comprometidos en organizar a los vecinos para instrumentar esa demanda que tienen de viviendas. La vivienda es un problema social que se soluciona en conjunto, con los vecinos organizados.

En el tema de la vivienda, ¿cómo se articula el trabajo municipal con los otros organismos públicos?

El Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente tiene especificidad en el tema y posee los recursos necesarios. Pero además la Intendencia no puede construir una ciudad sin que el Ministerio planifique con ella. Por ejemplo, en el tema ocupación, esta ciudad ha tenido ocupaciones salvajes, que son muy costosas, que ha desequilibrado la ciudad, porque cada ocupación significa que después la Intendencia debe llevar saneamiento, transporte, y otros servicios que no brinda la Intendencia, como el agua y la luz. Es indispensable, en una política de tierras, que también intervengan los organismos públicos. Es indispensable que el Ministerio de Vivienda tenga una Cartera de Tierras, de forma tal que al analizar el crecimiento de Montevideo en conjunto con la Intendencia, pueda hacerse una ciudad equilibrada. Lo mismo con el parque industrial. Es indispensable que el Ministerio, que es de Vivienda, pero además de Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, coordine políticas con la Intendencia en lo que respecta a la localización y control de las industrias. Deben haber políticas globales que definan cómo se instalan las empresas, cómo se hacen los saneamientos y cómo se van instalando también los conjuntos habitacionales que no dependen sólo de la Intendencia. □

Competencias del Departamento de Planeamiento Urbano, Suburbano y Rural

El Departamento de Planeamiento Urbano, Suburbano y Rural, parte integrante del Área de Servicios y Obras hacia la Comunidad, ejecuta la política habitacional del Gobierno Departamental, se ocupa del mantenimiento y limpieza de los espacios públicos, del proyecto y realización de obras urbanísticas y de arquitectura y de la regulación y fiscalización del uso y ocupación del territorio de Montevideo.

Director General (I.) del Departamento de Planeamiento Urbano, Suburbano y Rural: Fernando Nopitsch
Director de la División Arquitectura y Urbanismo: Nelson Inda

Vivienda para los más necesitados

El Departamento de Planeamiento Urbano, Suburbano y Rural dedicó especial atención a la grave crisis habitacional que afecta a los montevideanos de menores recursos económicos. Esto lo hizo a través de su participación en convenios con el B.H.U. y el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, para la construcción de viviendas; también lo hizo a través de la creación de la Cartera Municipal de Tierras para vivienda, del apoyo a los autoconstructores mediante el Banco de Materiales, del concurso abierto de anteproyectos para la realización de planos de viviendas económicas autoconstruibles y de los programas piloto de reciclaje de unidades habitacionales. Asimismo se operó mediante el Programa de Apoyo a Barrios con Carencias Habitacionales.

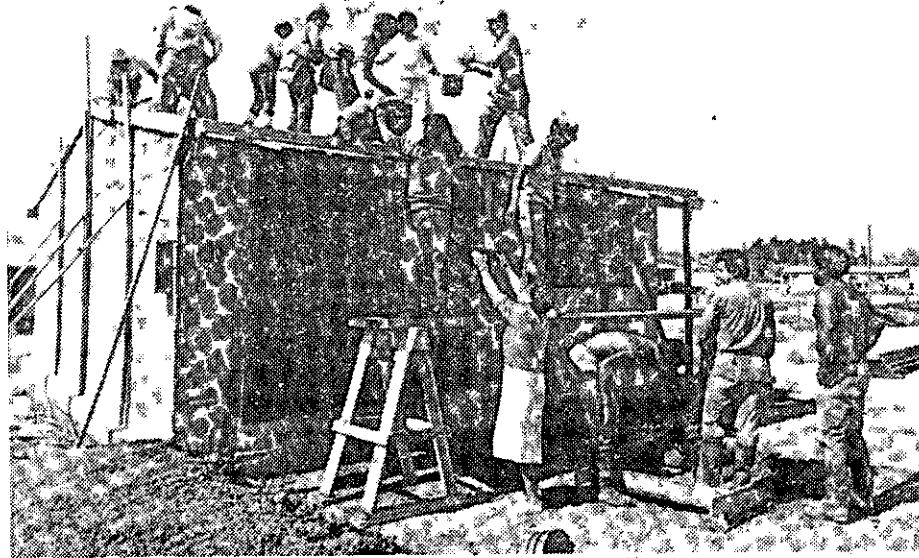
La atención y resolución del problema de la vivienda es una tarea de alcance y responsabilidad nacional, encuadrada en las competencias del Poder Ejecutivo y los organismos del gobierno central que entienden específicamente en la materia y recaudan recursos para poder actuar en consecuencia. No obstante ello, los Gobiernos Departamentales, por su cercanía con el ciudadano y sus problemas y por sus competencias en lo relativo al desarrollo urbano y territorial, también tienen responsabilidad en la cuestión.

En nuestro caso concreto, la Intendencia Municipal de Montevideo participó en la búsqueda de soluciones a la grave crisis habitacional que afecta al Departamento y particularmente a los vecinos que tienen menores recursos económicos.

En el transcurso del año 1990, el Gobierno Departamental todo (la Intendencia Municipal y la Junta Departamental), definió los principales componentes de una política de desarrollo habitacional, de los que Montevideo carecía; 1991 fue el año de poner en ejecución esa política.

Adjudicación de predios a través de la Cartera de Tierras

Por primera vez en la historia de Montevideo se concibió y puso en práctica una política social de tierra urbana, a través de la Cartera Municipal de Tierras para Vivienda. Desde 1990, cuando comenzó a operar, recibió más de 3.500 solicitudes familiares, individuales o colectivas, que ya comenzaron a resolverse: se aprobaron las adjudicaciones de ocho terrenos a cooperativas de vivienda y cuatro a familias agrupadas bajo la modalidad de derecho de uso. En las próximas semanas se enviarán a la Junta Departamental nuevas solicitudes de anuencia para la adjudicación de predios.



Construcción de vivienda por ayuda mutua: una modalidad de trabajo que la Administración Municipal apoyó a través de convenios, de la Cartera de Tierras y del Banco de Materiales.

El primer problema en la resolución de la cuestión de la vivienda es la disposición de predios adecuados en condiciones accesibles, los que deben insertarse armónicamente en la ciudad. Este requerimiento se torna particularmente complejo en tanto nuestra ciudad se desarrolló y creció sin planificación alguna.

La IMM, con el apoyo de la Junta Departamental, concibió y puso en práctica, por primera vez en la historia del Gobierno Departamental de Montevideo, una política

social de tierra urbana, sobre la base de criterios sociales y técnico-urbanísticos relacionados con el desarrollo general de la ciudad. Esto se instrumentó creando la Cartera Municipal de Tierras para vivienda. La misma comenzó a operar entre fines de 1990 y principios de 1991.

La finalidad de la Cartera es obtener predios aptos para la construcción de viviendas, a efectos de utilizarlos en la ejecución de programas habitacionales promovidos directa o indirectamente por la Inten-

dencia. Los terrenos aptos son aquellos que se encuentran en las zonas urbanas o suburbanas y que poseen los servicios complementarios imprescindibles a la vivienda, en especial el agua potable, la energía eléctrica, el acceso en todo tiempo y la posibilidad de conexión al saneamiento.

Los beneficiarios de la Cartera son aquellas personas o grupos de personas con carencias graves de vivienda o que habiten en construcciones que no cumplan con los requisitos habitacionales mínimos. Los ingresos del núcleo familiar no pueden exceder los tres salarios mínimos nacionales para el caso de que se otorgue el uso de los terrenos y de cinco salarios mínimos si los mismos se otorgan en compraventa, lo que queda limitado al caso en que existe la posibilidad de obtener un crédito hipotecario.

Las solicitudes de tierras se presentan adjuntando una descripción sumaria de las obras que el solicitante propone realizar en el terreno que se le adjudique y el costo y la forma de financiamiento de las mismas. También deberá llenar un formulario que contiene el padrón socioeconómico de la persona o personas solicitantes.

Las tierras se adjudican, como ya se señaló, de acuerdo a dos tipos de situaciones: aquellos que tengan acceso a créditos

del Plan Nacional de Vivienda podrán comprar el terreno a la IMM, con la consiguiente escritura. Para el caso de aquellos que no tengan los recursos suficientes para acceder al Plan Nacional de Vivienda se ceden los terrenos por 20 años, con posibilidad de renovación, a efectos de que las familias utilicen su capacidad de invertir en vivienda para la construcción de sus casas. La Cartera de Tierras prevé asimismo la regularización de la situación de tenencia de los terrenos municipales ocupados antes de la creación de la Cartera de Tierras, para lo cual se contratará a profesionales y equipos técnicos multidisciplinarios a través de un concurso abierto.

Las solicitudes de tierras se presentan adjuntando una descripción sumaria de las obras que el solicitante propone realizar y el costo y la forma de financiamiento de las mismas. También deberá llenar un formulario que contiene el padrón socioeconómico de la persona o personas solicitantes.

Paralelamente a la adjudicación de terrenos que ya eran municipales, se iniciaron y concretaron procesos de compra y expropiación por decenas de hectáreas en zonas urbanizadas y con servicios, a los efectos de poder atender el importante causal de demanda, que excede la actual disponibilidad de tierra por parte del municipio.

En consecuencia, y por primera vez en varias décadas, el Municipio emprende una agresiva participación en el mercado del suelo y adquiere o expropia predios en zonas urbanizadas con el objetivo de destinarlos específicamente a la construcción de viviendas.

La actividad de la Cartera de Tierras se centró, inicialmente, en la identificación, a título de preinventario, de los predios de propiedad municipal factibles de ser asignados a la construcción de viviendas.

Esta política permitirá a la IMM regularizar el uso de la tierra, evitando ocupaciones en lugares inapropiados, canalizando la demanda por medio de la adjudicación de tierras. Pero esta acción no basta para satisfacer la necesidad, por lo que es imprescindible instrumentar una Cartera de Tierras también a nivel del Ministerio de Vivienda.

Préstamos y subsidio de materiales de construcción

Hasta noviembre de 1991 ya se habían adjudicado más de 300 solicitudes (presentadas en forma individual o colectiva) de materiales para vivienda, a través del Banco de Materiales. Las mismas se otorgan en la modalidad de préstamo (también individual o colectivo) o en condiciones de subsidio.

Se creó y se puso en marcha el sistema de "Banco de Materiales" que otorga créditos en materiales a familias de escasos recursos, ya sea en la modalidad de préstamo individual o colectivo (para barrios o grupos de familias organizadas) y en condiciones de subsidio, cuando corresponde.

El Banco de Materiales adquiere, suministra, presta y eventualmente produce



Materiales para vivienda: préstamo o donación para familias de escasos recursos.

materiales con destino a apoyar proyectos de construcción, mantenimiento, mejoras o ampliaciones de viviendas de quienes padecen graves carencias habitacionales y que empleen para ello ayuda mutua, autoconstrucción y/o mano de obra benévola.

Los suministros y préstamos se brindan sin beneficio para la Intendencia, que subsidia los costos administrativos.

Los beneficiarios son aquellas perso-

nas cuyo núcleo familiar tenga ingresos que no excedan los tres salarios mínimos nacionales con carencias graves de vivienda.

La Sección dispone de un Fondo de Subsidios para atender situaciones graves en que el núcleo familiar tenga ingresos inferiores a un salario mínimo nacional. En estos casos parte o el total de los suministros pueden aportarse en carácter de donaciones.

Ya se recibieron en el «Banco» casi 1.000 solicitudes individuales y 20 colecti-

La ciudad es la casa de todos

vas. La disponibilidad de materiales adquiridos específicamente para este fin permitirá atender a otros centenares de pedidos.

Los ingresos de los beneficiarios no pueden exceder los tres salarios mínimos nacionales.

Se están instrumentando algunos cambios que hagan más ágil la operativa, fijando los topes en 50 UR y autorizando a entregar, en casos que así lo justifiquen, en particular las solicitudes grupales, 100 UR por núcleo familiar.

El sistema permite acciones de ampliación y refacción y/o complementación de viviendas por parte de los autoconstructores. Se busca privilegiar las gestiones de carácter grupal para mejor aprovechar los recursos volcados. Las solicitudes se reciben en los Centros Comunales y el estudio de las mismas se realiza, en primera instancia, en ese nivel local.

Este sistema se complementará, en 1992, con la «Barraca Municipal de Materiales», que funcionará en la órbita del Área Servicios Productivos y Comerciales, que abarcará la franja de ingresos inmediatamente superior a la que cubre el «Banco de Materiales».

«PlanTecho»: planos de viviendas económicas autoconstruibles

Los cinco proyectos premiados en el concurso denominado «PlanTecho», de planos de viviendas económicas autoconstruibles, se otorgarán gratuitamente a las familias que cumplan determinados requisitos. Los mismos tienen la condición de ser evolutivos, es decir que se pueden realizar por etapas.

Para complementar la línea de actuación en la política habitacional, la IMM llamó a concurso abierto de anteproyectos, entre arquitectos nacionales, para contar con planos de viviendas económicas autoconstruibles mediante procedimientos sencillos. La iniciativa se denominó «PlanTecho», habiéndose seleccionado cinco proyectos entre los 38 presentados. Estos proyectos, además de ser económicos en

lo relativo al costo final de construcción y de otorgarse gratuitamente los planos correspondientes a las familias que cumplan con los requisitos, tienen la condición de ser evolutivos, es decir que se pueden ir realizando por etapas. Estos nuevos planos revitalizarán el antiguo sistema del «Plano Económico Municipal», adecuando los proyectos a las condiciones actuales.

Este programa asiste a las necesidades habitacionales de grupos de bajos ingresos, que cuentan con no más de tres salarios mínimos para su subsistencia y que presentan la voluntad de realizar su propia vivienda por autoconstrucción.

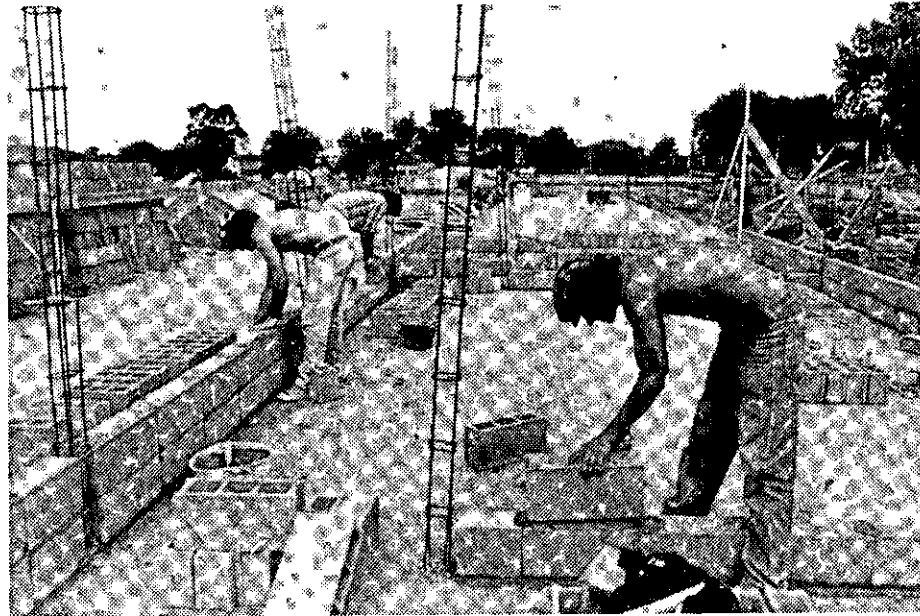
Este programa de complementación y actualización de las tipologías de «vivienda popular» asiste a las necesidades habitacionales de grupos de bajos ingresos, que cuentan con no más de tres salarios mínimos y que presentan la voluntad de autoconstruir su vivienda.

Se está instrumentando asimismo una forma novedosa de asesoramiento técnico a

los autoconstructores que opten por estas modalidades, denominada "Arquitecto de Oficio", la que será objeto de un Convenio con la Sociedad de Arquitectos del Uruguay. El mecanismo del «Arquitecto de Oficio» consiste en proporcionar a las familias de bajos recursos que se propongan autoconstruir su vivienda, además de los planos tipos de vivienda del «PlanTecho», el apoyo técnico necesario en las etapas claves de la construcción de la vivienda. Dicho asesoramiento será financiado por la IMM, con un costo mínimo para el interesado.

Construcción y reciclaje de viviendas por 26 millones de dólares

La Administración municipal dispuso, para el quinquenio, 26 millones de dólares de los recursos presupuestales para la construcción y reciclaje de viviendas destinadas fundamentalmente a los sectores más carenciados. Nunca se destinó en Montevideo tanto dinero para este objetivo. En total, los rubros volcados a



Nunca se destinó en Montevideo tanto dinero para la construcción de viviendas como en este quinquenio.

la vivienda totalizan una inversión de 34 millones de dólares en el quinquenio.

La Intendencia Municipal de Montevideo elaboró, a fines de 1990, una propuesta de Plan Municipal de Construcción y Reciclaje de Viviendas para el período 1991-1995. Allí se establecen propuestas de distintas líneas de construcción de viviendas o

de reciclajes a ser concretados por la cooperación entre los organismos nacionales y la IMM. Asimismo se disponen los rubros correspondientes para el aporte municipal, que se estima, según es tradicional en estos Convenios, en un 15 por ciento de la inversión total. Dicha propuesta fue elevada a la Junta Departamental, quien en febrero de 1991 la aprobó en forma casi unánime, transmitiéndola al Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambien-

La ciudad es la casa de todos

te, de manera que se pudiera insertar dentro de la planificación de la política nacional

Al margen de que aún no se ha recibido una respuesta oficial a dicha propuesta (aunque el Ministerio ha dado a conocer un proyecto de planificación quinquenal que no la tiene en cuenta), el Municipio de Montevideo previó en su presupuesto, para llevarlo a cabo, recursos en un volumen hasta ahora nunca alcanzado con destino a la construcción o reciclaje de viviendas, fundamentalmente para los sectores más carenciados. Se destinan específicamente a este objetivo un total aproximado de 26 millones de dólares en el quinquenio. Los rubros destinados a la vivienda en las diferentes líneas totalizan, por su parte, una inversión aproximada de 34 millones de dólares.

Las obras que están en curso de realización o las nuevas obras a emprenderse dentro de este programa, son las siguientes:

a) Convenio con el Ministerio de Vivienda (Plan "Vivienda Social" con 400 «Núcleos Básicos Evolutivos»).

Se trata de obras que atenderán situaciones de extrema emergencia. En este plan, que aporta viviendas incompletas que deberán evolucionar y complementarse, se priorizan los grupos de vecinos carenciados que se han organizado para resolver su

situación. A su vez se experimentarán, a propuesta de la Intendencia, algunas soluciones de diferentes tipologías como las viviendas «cáscara», de crecimiento hacia adentro. En tres de los nueve barrios que se construirán, las obras serán realizadas por el sistema de ayuda mutua y autogestión, lo que permitirá evaluar la experiencia y comparar su eficiencia y su eficacia social, económica y técnicoconstructiva, en relación a la construcción por empresas. La IMM aporta casi el 40 por ciento de los recursos, entre terrenos, asesoramiento técnico y fondos.

Los programas licitados, aprobadas las ofertas y firmados los contratos son los siguientes: Molinos de Raffo (16 viviendas), Itapé (23 viviendas), Manga Chico (13 viviendas), Gioia (50 viviendas), San Fuente (113 viviendas) y las cooperativas Covitu (20 viviendas), Covihon (14 viviendas) y la Sociedad Civil Villa Española (14 viviendas).

b) Se instrumentó un nuevo convenio colectivo con el Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, para la construcción, por medio de tres empresas, por el sistema prefabricado, de 150 núcleos básicos. La obra comenzará en febrero de 1992. La IMM aportará el terreno, asesoramiento técnico y parte de los recursos financieros.

c) Reciclajes piloto -colectivos y autogestionados por los destinatarios- en zonas consolidadas de la ciudad (Centros Comunales Zonales 1, 2 y 3). De esta manera el municipio explorará nuevas modalidades de resolución del problema de la habitación para los sectores populares y podrá evaluar sus resultados sociales y económicos, en una modalidad de actuación que se quiere estimular para poder revitalizar la ciudad central, que cuenta con todos los servicios y comodidades propios de la convivencia urbana.

d) Vivienda económica en altura.

Se trata de una línea experimental que se pondrá en práctica en la manzana anexa al Mercado Agrícola, en el área del CCZ 3, donde se realizará un ambicioso programa de remodelación urbana, en este caso con tecnología semiprefabricada y ayuda mutua, que se espera alcance costos muy reducidos, lo que permitirá extender esta experiencia a otras zonas similares.

e) Otras experiencias.

Se están concretando asimismo convenios con el Instituto de la Construcción de Edificios de la Facultad de Arquitectura para proyectar y ejecutar un programa piloto de construcción de viviendas económicas de madera. Con el mismo objetivo se hará un convenio con el Centro Experimental de Vivienda Económica de Córdoba, Argenti-

na, pero utilizando un sistema en base a paneles cerámicos prefabricados.

f) Culminación de las obras del «Plan Habitacional de Emergencia 1985»

Los seis barrios que todavía contiñuan en obras del plan «Aguiles Lanza» y el sector aún no habilitado del CH 99 (Unidad Buceo), que integra el llamado «Plan Habitacional de Emergencia 1985», se culminarán en los primeros meses de 1992, luego de haberse gestionado -y obtenido de parte del BHU- las ampliaciones de los préstamos correspondientes a la finalización de los trabajos. A su vez se firmaron convenios con la Escuela de Servicio Social y la Facultad de Arquitectura para evaluar los resultados del plan «Aguiles Lanza». De acuerdo a ellos se realizará un proceso de evaluación participativa de los resultados sociales, fisico-espaciales y económicos del trabajo realizado.

«Apoyo a Barrios Carenciados»: el mejoramiento habitacional a través de las acciones y servicios colectivos



En diciembre de 1991 se inauguró la «Casa Verde» totalmente reciclada: a partir de entonces pasó a albergar a cinco familias que accedieron a una vivienda digna.

En 1990 comenzó a ejecutarse un programa de apoyo al mejoramiento habitacional de barrios populares con carencias a través de acciones colectivas como la construcción de locales comunitarios, la implementación de su utilización, el suministro de servicios básicos de infraestructura social y física, etc.

En 1991 ya se procesaron más de 40 solicitudes de este tipo, consolidándose el régimen de convenio, donde la Intendencia

Municipal aporta los materiales y si es necesario el asesoramiento técnico (proyectos y eventualmente apoyo a la realización de las obras) mientras que el grupo de vecinos solicitante se compromete a la realización de las obras (por ayuda mutua, autogestionando los recursos) y al uso de las mismas con fines sociales.

En el marco de este programa, ya se están construyendo por autoayuda tres locales comunales en barrios del CCZ N° 18

La ciudad es la casa de todos

(zona oeste del Departamento), un local comunitario del asentamiento "Nuestra Esperanza" en el CCZ 11, y se están realizando, en otros barrios, distintas obras, como depósitos para residuos domiciliarios, baterías de Servicios Higiénicos, entre otros.

Apoyo a los «Sin Techo» y coordinación con organismos nacionales

Se atendió la situación de numerosas familias que quedaron sin un techo para albergarse, viviendo en la calle. En el correr de 1990 se dio solución provisoria a decenas de estos casos mediante su alojamiento en fincas municipales o arrendadas a esos efectos, en tanto se arbitrarán soluciones más adecuadas. Se trató de una experiencia inédita, que procuró atender a una situación de extrema emergencia, en tanto las autoridades competentes arbitran las soluciones correspondientes.

En ese mismo año se comenzaron las refacciones en los Hogares Municipales de Emergencia, creados por resolución de 1978, cuya situación de convivencia, así como la edilicia, estaba notoriamente deteriorada.

En 1991 se culminaron las obras de refacción en los tres Hogares, adecuando

las instalaciones sanitarias y eléctricas y realizando las reparaciones que aseguren las condiciones de higiene y seguridad de los habitantes.

Asimismo, la Intendencia Municipal participa del Grupo de Trabajo creado por la Comisión de Obras Públicas del Senado de la República con el fin de buscar alternativas de emergencia para las familias que viven en la vía pública y otras situaciones de similar gravedad. En este Grupo se actúa junto con todas las instituciones del Estado que tienen responsabilidad sobre la cuestión de la vivienda.

Revitalización urbana: reciclaje de viviendas antiguas generará 45 unidades

En el Barrio Sur se está realizando un novedoso programa de reciclaje de viviendas antiguas de esta zona tradicional de la ciudad, destinado a familias de bajos recursos de la zona. El programa generará un total de 45 unidades habitacionales en el quinquenio, a partir de la refuncionalización de fincas antiguas, comenzando con las obras en la llamada "Casa Verde", una vi-

vienda montevideana de principios de siglo, que fue recuperada y reciclada para albergar cinco familias.

Junto con esta finca se reciclarán otras de similar estructura, todas de propiedad municipal, que presentan serios deterioros. Estas acciones, entre otras, se encuadran en el llamado "Plan Especial" urbanístico del Barrio Sur. Las tareas se llevan a cabo con apoyo económico y supervisión técnica de la Junta de Andalucía

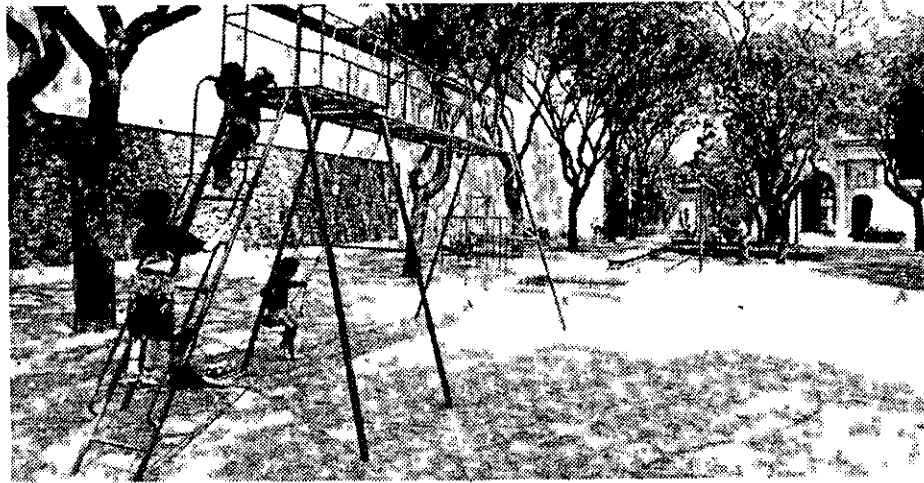
Este Programa complementa las experiencias piloto de reciclajes colectivos y autogestionarios.

El 20 de diciembre pasado se inauguró la Casa Verde. Al momento actual están prácticamente culminados los dos proyectos de las obras que seguirán a continuación. También se realizaron trabajos en el antiguo corralón municipal de la calle Ana Monterroso, que será recuperado para la construcción de viviendas dignas para sus moradores.

El protocolo de cooperación firmado con la Junta de Andalucía prevé la realización de las obras en dos bienios.

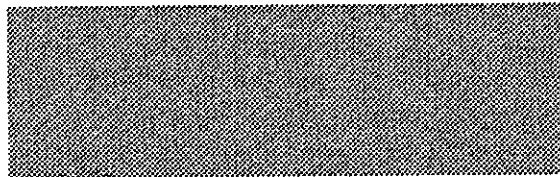
Mantenimiento y creación de espacios públicos

Están en curso de realización o bien para ser iniciadas 51 obras de acondicionamiento o creación de nuevos espacios de uso público. A su vez, durante el período, se estimuló la plantación de árboles, con la participación vecinal: en 1991 se plantaron 3.600 ejemplares a través de los CCZ, de un total de 8.000 plantados en la temporada. En cuanto a las playas, más de las tres cuartas partes de los montevideanos no salen de la ciudad en verano, por lo que la IMM incrementó sus esfuerzos para la limpieza de las arenas. Para crear nuevas alternativas verdes y de esparcimiento para los montevideanos, se creó un nuevo parque metropolitano en



Plazuela frente al Cementerio Central: reacondicionada con juegos para niños.

Punta Espinillo y se están haciendo los trabajos preparatorios para hacer un parque en Punta Carretas.



El «plan verde»

Dentro del espacio público destinado al esparcimiento y la recreación el municipio conserva 799 hectáreas; 978 hectáreas están cedidas a instituciones públicas y privadas y 856 hectáreas permanecen en reserva.

Durante el periodo se estableció un ambicioso plan de acondicionamiento o creación de plazas y parques.

Montevideo es una ciudad generosa en espacios verdes, pero no todos podemos disfrutar de ellos por diferentes razones: por problemas de transporte y de tiempo, por falta de un adecuado mantenimiento, o bien por carecer de equipamiento apropiado..

La Intendencia Municipal, a través del Departamento de Planeamiento Urbano, Suburbano y Rural, y en estrecha relación con los Centros Comunales Zonales, desarrolló un conjunto de acciones para revertir esta situación y contribuir a alcanzar una mejor calidad de vida para todos los montevideanos, haciendo realidad aquello de que la ciudad es la casa de todos: Montevideo, tu casa

A los efectos de manejar las áreas verdes existentes, de incorporar otras nuevas y de mejorar el equipamiento de la comunidad destinado al intercambio social, el es-

parcimiento y la recreación, se ha estructurado un "plan verde", para ser ejecutado en los cinco años de la actual Administración, estableciendo, de acuerdo con los Centros Comunales Zonales, las prioridades y características de las obras.

El «plan verde», que se ejecutará durante el quinquenio, establece, de acuerdo con los CCZ, las prioridades y características del acondicionamiento y creación de plazas y parques.

El Departamento de Montevideo cuenta con 58.872 hectáreas de superficie, de las cuales un 36 por ciento, es decir aproximadamente 19.130, están urbanizadas, o por lo menos corresponden oficialmente al área urbana y suburbana del Departamento. El resto, unas 33.670 hectáreas (un 64 por ciento de la superficie total) lo integra el área rural, si bien no toda esta extensión se encuentra en producción, ni mucho menos.

De las 19.130 hectáreas de la zona urbanizada, aproximadamente 10.000 (un 52 por ciento del total) corresponden al suelo en manos privadas y el resto es espa-

cio público, superficie que se aprovecha de muy variadas maneras.

Dentro del espacio público se identifica el espacio vial (6.383 hectáreas, un 33 por ciento del total) y las áreas verdes destinadas al esparcimiento y la recreación (2.617 hectáreas, un 15 por ciento del total), de las cuales el municipio mantiene conservado un 30 por ciento (799 hectáreas), un 37 por ciento está cedido a diferentes instituciones públicas y privadas (978 hectáreas) y no conservado o en reserva está un 33 por ciento (856 hectáreas).

Se comprende entonces la relevancia del espacio verde en la conformación de la estructura urbana de Montevideo, elemento al que hay que asociar la importancia paisajística del borde costero, verdadero estructurador del sistema urbano y testigo de su desarrollo a lo largo de la historia.

Durante el periodo 90-91 se estableció un plan de obras que comprende el acondicionamiento o creación de nuevos espacios de uso público por el sistema de administración o por contratos en la zona de cada CCZ.

Dicho plan está en plena ejecución. La mayoría de las obras están en curso de realización mientras que algunas se iniciarán en breve.

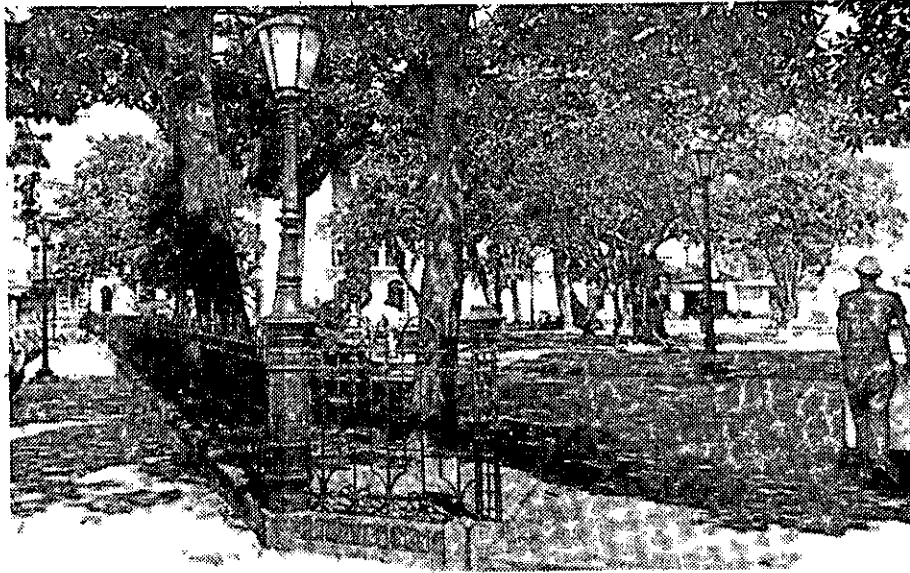
Obras por Contrato:

CCZ1: Plaza AFE, Peatonal Sarandí,
Peatonal Pérez Castellanos, Plaza Zabala;
CCZ2: Peatonal Frugoni (Universidad);
CCZ3: Plaza de Deportes Nº 12;
CCZ4: Parque Batlle;
CCZ 6: Plaza Euskal Erría 71;
CCZ 7: Plaza Unidad Buceo CH99, Pla-
za Sandino;
CCZ 8: Plaza Torres García, Parque
Rívera, Plaza Santa Mónica;
CCZ 9: Plaza Ibirapitá y adyacencias;
CCZ 10: Espacio Belloni y Cap. Tula
(entorno del local);
CCZ 11: Plaza Libertad, Espacio Mer-
cado Roldos y Pons;
CCZ 12: Plaza INVE Nº 17;
CCZ 14: Espacio central de Villa Tere-
sa;

CCZ 16: Parque Capurro;
CCZ 17: Espacio Cibils y La Boyada;
CCZ 18: Parque Punta Espinillo.

Obras por Administración:

CCZ 1: plazuela frente a Cía del Gas,
plazuela frente a Cementerio Central;
CCZ 2 espacio Cebollati y Minas, Plaza
Córdoba, Plaza Simón Bolívar;
CCZ 3: Plaza Lafinur y Fernández;
CCZ 4: Entorno del Estadio Centena-
rio;
CCZ 5: Parque Zorrilla, Parque Punta
Carretas, Plaza Massera;



*Reacondicio-
namiento de la
Plaza Zabala:
relevancia del
espacio verde en
la conformación
de la estructura
urbana de
Montevideo.*

CCZ 6: Plaza J. P. Laguna;
CCZ 7: Plaza Aconcagua y Michigan;
CCZ 8: Parque Rivera (también se rea-
lizan obras por administración);
CCZ 9: INVE Cno. Maldonado y
Chacarita, Plaza en Locarno y Módena, Par-
que Marcos Sastre;
CCZ 11: Gral. Flores y Bagé;
CCZ 12: Espacio INVE 19, Espacio
Barrio Sarandí, Parque Arrillaga Safons;
CCZ 13: Plaza Edison y Becquer;

CCZ 14: Plaza Pérez (Paso Molino), Pla-
za San Antonio (LLupes y Turubí);
CCZ 15: márgenes arroyo Miguelete;
CCZ 16: Plaza San Martín, Plaza
Cuba, Plaza Lituania;
CCZ 18: Barrio Las Torres, Plaza Barrio
Sarandí, entorno de la Policlínica Municipal
en Tomkinson y Batlle Berres.

Plantaciones con participación vecinal

Se estimuló la plantación de árboles con participación vecinal, en tareas instrumentadas a través de los CCZ. En 1991 la mitad de las plantaciones se hicieron en esta modalidad. Respecto a la poda también se instrumentaron los primeros convenios con organizaciones vecinales.

La IMM ha estimulado la plantación de árboles, incrementando el número de ejemplares, para lo cual se han llevado a cabo acciones de diverso tipo, en las que se privilegió la participación vecinal. El 19 de junio de 1990, Día Internacional del Árbol, se inició un plan de plantaciones de 3.600 árboles con participación de vecinos. La colaboración de la comunidad se inició cuando los grupos de vecinos, instituciones públicas y privadas, comisiones de fomento e instituciones de enseñanza, enviaron sus solicitudes de plantaciones.



Los vecinos colaboran en la plantación y en el mantenimiento de los árboles.

En una segunda etapa, los vecinos participaron de maneras diferentes, de acuerdo a la zona. Colaboraron no sólo en la plantación sino también en el manteni-

miento, el riego, el cuidado y la vigilancia, lo que constituye la única garantía de que la plantación tenga éxito. Paralelamente, en las jornadas de plantaciones, el personal técnico de la comuna impartió instrucciones a los diferentes grupos de vecinos.

- Como ejemplo del impulso dado a las plantaciones con participación vecinal, tenemos las siguientes cifras:

- En el invierno de 1990, con los CCZ aún sin funcionar, se plantaron 3.000 ejemplares.

- En 1991, en tarea instrumentada por los CCZ, se plantaron 3.600 ejemplares, sobre un total de 8.000 ejemplares plantados en la temporada.

En 1991, de un total de 8.000 ejemplares, 3.600 se plantaron en tarea instrumentada por los CCZ.

La evaluación de estas actividades reveló que muchas veces las plantaciones no tienen éxito a consecuencia de falencias en el seguimiento postplantación: falta de riego, vigilancia y cuidado. Esto será tenido en cuenta para las próximas campañas, enfatizando los pasos posteriores a la plantación, con cuidados especiales de los ejem-

plares .

En cuanto a la poda, durante 1990 y 1991 se trabajó intensamente en el cuidado del arbolado urbano. Se utilizaron varias modalidades: poda por administración (con cuadrilla de trabajadores municipales), por contrato (con empresas especializadas) y por convenios (con organizaciones vecinales). Como ejemplo puede citarse el número de ejemplares tratados, por contrato, en dos zonas de Montevideo, tanto en 1990 como en 1991, que llegó a los 1.500 ejemplares en cada caso.

Se cumplieron dos contratos de podas masivas, y dos de tratamientos puntuales y extracciones con reposición en cada año, en el marco de una cobertura de todo el arbolado urbano, de acuerdo con un plan a 13 años que se trazó en 1987.

En breve, los propios CCZ podrán realizar tareas de raleo, aliviando así la demanda.

Los convenios con organizaciones vecinales son otro camino posible que se está explorando. Se comenzó a trabajar en esta línea en 1991, firmándose tres convenios (dos en la zona de La Teja y uno en Atahualpa).



Movimientos de arena en la costa para acondicionar las playas capitalinas.

“Operativo playas” 1991 y 1992

Más de las tres cuartas partes de la población de Montevideo no cuenta con la posibilidad de dejar la ciudad en el período del verano, según datos emanados de las encuestas.

Esto supone un desafío más para la IMM, que incrementa su responsabilidad

para con los espacios públicos y muy especialmente las arenas de las playas. Todo lo cual dio motivo a que en el último trimestre de 1990 se conjugaran esfuerzos de distintas reparticiones municipales para encarar la temporada de la mejor manera posible (Obras y Servicios, Tránsito y Transporte, Planeamiento, Cultura, Higiene, Turismo y Deportes).

En la temporada 1990-1991, se realizó la limpieza de la arena a través de contratos

La ciudad es la casa de todos

con empresas. A su vez, previo a la temporada, se realizaron movimientos de arena con maquinaria pesada y diversos trabajos con la participación de cuadrillas de Planeamiento y Obras y Servicios. En dicho período se acondicionaron los servicios higiénicos y casetas en todas las playas. Asimismo se licitaron las concesiones de todos los servicios en cada una de las playas.

Se suscribió un convenio con la organización no-gubernamental Iglesia Anglicana-«Gurises Unidos» a efectos de realizar la limpieza de una playa capitalina.

También para la temporada 1992 se licitó la limpieza de playas. Desde el 1º de setiembre se están realizando tareas de limpieza por parte de equipos de Paseos Públicos y empresas de mantenimiento.

Un aspecto novedoso en relación con los trabajos realizados en las playas es la suscripción de un convenio con la organización no-gubernamental Iglesia Anglicana-

«Gurises Unidos», instituciones dedicadas a apoyar y fomentar hábitos de trabajo e inserción social para personas que viven en la calle, a efectos de realizar la limpieza de una playa capitalina, experiencia que pretende repetirse para las próximas temporadas.

En la temporada 1990/1991, la Intendencia, junto con la Comisión Nacional de Educación Física y el Comité Olímpico Uruguayo, organizaron actividades diversas en la costa. Treinta y tres profesores de Educación Física estuvieron de martes a domingos en las playas brindando clases de gimnasia y enseñando prácticas deportivas.

En las playas se dispusieron zonas habilitadas especialmente para la práctica de deportes, habiéndose realizado un campeonato interplayas.

Asimismo se organizaron otras actividades, como correccaminatas y la actuación de músicos en vivo.

Un nuevo parque metropolitano nace al oeste: Punta Espinillo

En el sector oeste de Montevideo

se está creando una nueva atracción para el turismo social y ecológico: el Parque Polivalente de Punta Espinillo. Se realizaron obras para asegurar el abastecimiento de agua potable y energía eléctrica, se construyeron parrilleros, un parador, módulos de administración y de servicios higiénicos para los visitantes. Asimismo se alambró el perímetro que está habilitado al uso público, se raleó el monte de eucaliptus, se realizaron plantaciones y se instalaron juegos infantiles.

El sector oeste del Departamento de Montevideo es una gran reserva ecológica que guarda un precioso patrimonio que está siendo revalorizado por la Intendencia: el Parque Polivalente de Punta Espinillo, una nueva atracción para el turismo social y ecológico.

Dentro de los objetivos y metas del presupuesto quinquenal aprobado por la Junta Departamental, se encontraba la creación de dicho parque metropolitano.

A consecuencia de la coordinación del Departamento de Planeamiento Urbano con el de Hoteles, Casinos y Turismo, se constituyó una Comisión Administradora que gestiona todo lo relacionado con el funcionamiento del nuevo parque, desde la capatacía hasta la zona de camping y de picnic.

Se confeccionaron e instalaron juegos infantiles apropiados al sitio e integrados con el diseño del paisaje.

Se realizaron obras para asegurar el abastecimiento de agua potable y de energía eléctrica, se construyeron parrilleros y módulos de administración y de servicios higiénicos para los visitantes, se hizo un parador así como se realizaron las obras de infraestructura necesarias para asegurar el saneamiento, y la reparación y ampliación de la red de caminos. Asimismo, se alambró la parte del perímetro del parque que está habilitado al uso público, se procedió al raleo del monte de eucaliptus existente, se

realizaron plantaciones y desmontes y se confeccionaron e instalaron juegos infantiles apropiados al sitio e integrados con el diseño del paisaje.

El 8 de diciembre de 1991 se inauguró el parque, con las instalaciones mencionadas. En los próximos meses, el programa de obras prevé una secuencia continua de trabajos, de modo de ir completando la infraestructura necesaria para atender los requerimientos de los visitantes del nuevo parque.



El 8 de diciembre de 1991 se inauguraron las nuevas instalaciones del Parque Punta Espinillo: una reserva ecológica con nuevas atracciones.

Por otro lado, se acordó con la gremial de funcionarios municipales (ADEOM) la cesión de un sector del Parque Recreativo Polivalente de Punta Espinillo para ser utilizado como área de recreación y eventualmente como colonia de vacaciones y zona de camping.

El Parque Punta Carretas: una nueva opción recreativa y paisajística en el punto más austral de la República

Comenzaron los trabajos preparatorios para la creación del parque de Punta Carretas, en la denominada Punta Brava, en el entorno de la farola. El lugar albergará flora autóctona, afloramientos rocosos y vegetación y fauna propia del borde costero.

La creación de un parque es un proceso de decenios que implica un conjunto de operaciones de tipo paisajístico. El Parque Punta Carretas, existente en la denominada "Punta Brava" de Montevideo y en el entorno de su tradicional farola, deteriorado por el paso del tiempo pero, sobre todo, por la realización de las obras del colector primero y del emisario subacuático después, a la brevedad volverá a renacer con nuevos



El Parque Punta Carretas aprovechará la "atagüa", permitiendo un nuevo paseo de más de 300 metros que se internará en el Río de la Plata.

atractivos.

Estando en su fase terminal las obras del complejo de saneamiento, se están realizando ya los trabajos preparatorios para recuperar este patrimonio paisajístico que alberga, entre otros aspectos, afloramientos rocosos y vegetación propia del borde costero, así como la fauna que acompaña esa morfología tan particular, fundamentalmente aves.

Se aprovechó, a los efectos de la recreación del perfil del sitio, la "atagüa" realizada para la construcción del emisario subacuático, la que, gracias a una iniciativa del Departamento de Obras y Servicios, fue "enrocada" de manera que no fuera paulatinamente llevada por el mar. Actualmente se está procediendo al relleno de la misma. De esta manera, se contará con un nuevo paseo de más de 300 metros de longitud que se interna en el Río de la Plata, el que será convenientemente pavimentado y plantado. Asimismo, como consecuencia de las obras realizadas, quedará un nuevo puerto artificial que se integrará al conjunto.

La Ciudad Vieja tendrá su sistema de peatonales

En los primeros meses de 1992 se iniciarán las obras del sistema de peatonales del centro histórico de la ciudad, lo que se suma al reacondicionamiento de la Plaza Zabala y las obras de la Peatonal Pérez Castellanos.

En 1992 la Peatonal Sarandí será una realidad que realzará a la Ciudad Vieja. El proyecto, que prevé un sistema de peatonales para el Centro Histórico de la Ciudad, se licitó en mayo de 1991. Las obras se iniciarán en los primeros meses de 1992. Estas obras dinamizarán y revitalizarán un amplio sector urbano que comprende las primeras cuadras de la calle Sarandí, asiento de comercios especializados, centro de atención turística y foco de atracción cultural, la calle Bacacay y los pasajes Policía Vieja y Centenario.

Ya se ha procedido al reordenamiento del transporte colectivo y se establecieron las bases para la animación cultural de este sector, que incorpora importantes instalaciones municipales de valor histórico y cultural como lo son el Teatro Solís y el Cabildo (museo de la ciudad), trabajo que se ha realizado en conjunto con el Departamento de Cultura y la División Turismo del Departamento de Hoteles, Casinos y Turismo.

Se prevén asimismo importantes inversiones privadas en las inmediaciones, iniciativas que no son ajenas a la resolución municipal de calificar la zona.

Esta nueva obra en la Ciudad Vieja se suma al reacondicionamiento de la Plaza Zabala (pavimentos, rejas, iluminación) realizado con la cooperación de una institu-



Peatonal Pérez Castellanos: revitalización de un sector urbano que es asiento de comercios especializados, centro de atención turística y foco de atracción cultural.

ción financiera privada, y al complemento de las obras de la Peatonal Pérez Castellanos (frente al Mercado del Puerto). Así se consolida un importante centro de interés, revitalizando esa amplia zona cuya transformación ya es evidente a través de las innumerables obras en construcción y los reciclajes destinados a fines habitacionales o comerciales.

Se instalarán 15 «juegos múltiples» en Montevideo

Montevideo contará en breve con 15 «juegos múltiples», un aporte honorario de un estudio de arquitectura que ofreció su idoneidad en el tema de hormigón armado prefabricado. Los juegos fueron diseñados por técnicos del Servicio de Paseos Públicos, en colaboración con el estudio de arquitectura. Los mismos están constituidos por piezas premoldeadas de hormigón, los que se ubicarán en diferentes espacios de la ciudad, seleccionados de común acuerdo con los CCZ. Ya se instalaron dos juegos, el primero en la playa de Pocitos, frente a la calle Buxareo, y el otro en el Parque Rivera. El Departamento de Hoteles, Casinos y Turismo está produciendo los juegos.

Concesiones de espacios comunales con contrapartidas para la comunidad

La Intendencia tutela el uso del patrimonio de todos los montevideanos, es decir de los edificios y los predios que nos pertenecen a todos. Numerosas instituciones públicas y privadas hacen uso de edificios y terrenos municipales para desarrollar sus actividades.

Durante el periodo el municipio veló para que las concesiones que se otorguen o se renueven lo sean para instituciones con probada vocación de servicio a la comunidad y, en cada caso y de acuerdo al potencial social y a la capacidad económica de cada una, ha exigido en contraparte la realización de obras de mejoramiento o la prestación de servicios públicos.

Es el caso de algunos acuerdos alcanzados, por ejemplo con el Club Central Español, por el cual esta institución podrá

realizar la obra de su nueva sede e importantes instalaciones deportivas. En este caso el usufructo está sujeto a diversas condiciones. Las obras proyectadas deberán tramitarse ante el Servicio de Edificación, los locales de deportes o gimnasia y anexos deberán cederse por un periodo de cinco horas semanales, en forma gratuita, a los alumnos de las escuelas públicas y centros docentes de la zona y los servicios higiénicos estarán abiertos al público usuario del Parque Batlle.

En el caso del Club de Golf del Uruguay, esta institución se compromete a la prestación de servicios y a la realización de obras en su entorno, entre las que se destaca la construcción de una terminal de ómnibus urbanos en la proa conformada por el último tramo del Bulevar Artigas, la colaboración en la realización del parque de Punta Carretas y el acondicionamiento vegetal de la rambla, desde Bulevar Artigas hasta las canchales del Parque Rodó.

18 de Julio y las "ferias permanentes"

A principios de 1991 se comenzó a trabajar en conjunto con el Departamento Administrativo sobre el tema de la venta

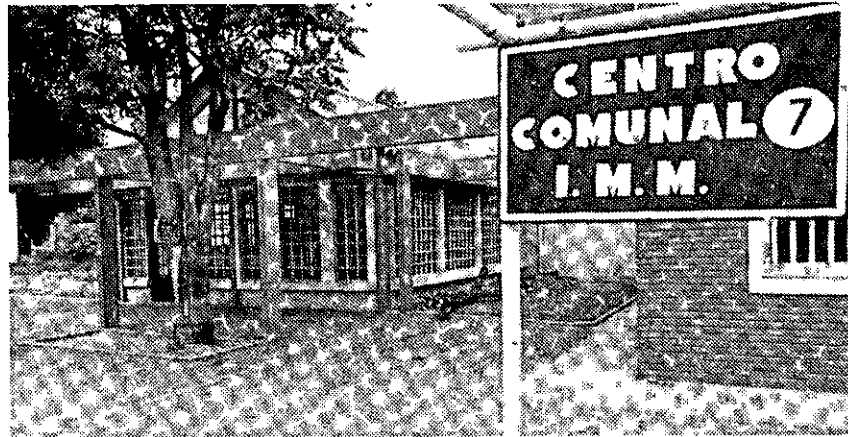
callejera. Se identificaron los espacios "de expansión" de 18 de Julio, 8 de Octubre y Agraciada, así como se realizó el relevamiento de veredas y proyectos de señalización de los puestos de venta callejera. Se realizaron las obras de las ferias permanentes de Terminal Cordón, Plaza Oribe, Plaza de los 33, Plaza Cagancha y Plaza Fabini.

Una vez identificados los sitios para instalar las "ferias permanentes", se trabajó en los proyectos de arquitectura y acondicionamiento de espacios abiertos respectivos. La labor proyectual se realizó en tiempo récord, así como la ejecución de las obras, para poder cumplir con el Decreto respectivo de la Junta Departamental que reglamenta la venta callejera. El resultado final se ajusta a los objetivos planteados.

Obras urbanísticas y de arquitectura

Uno de los principales pasos dados por el Departamento de Planeamiento Urbano, Suburbano y Rural, consistió en la definición de las 18 zonas en que se subdividió Montevideo. A su vez el Departamento participó en la viabilidad y realización de seis obras que cambiarán a Montevideo: Shopping Center de Punta Carretas, Shopping Center de Portones de Carrasco, Facultad de Ciencias Exactas y Naturales, Terminal de Omnibus de Tres Cruces, Peatonal Sarandí y Rambla 25 de Agosto.

Se construyeron los locales para los 18 Centros Comunales Zonales



A fines de 1990 ya estaban instalados y funcionando en sus locales provisorios o definitivos 17 de los 18 CCZ. En febrero de 1991 se inauguró el último. A su vez, en cada CCZ se destacó un profesional arquitecto que asesora en todo lo que hace al planeamiento urbano (áreas verdes, vivienda, tierras, etc.). Recientemente también se destacaron funcionarios jardineros,

lo que permite avanzar hacia la desconcentración definitiva del mantenimiento de los espacios verdes.

Uno de los primeros pasos realizados por la Intendencia Municipal, y en concreto por el Departamento de Planeamiento Urbano, Suburbano y Rural, consistió en la definición de 18 zonas en las que se subdividió el Departamento de Montevideo, a los efectos de comenzar el proceso de descentralización y participación vecinal.

Local del CCZ N° 7: el Departamento de Planeamiento tuvo a su cargo la infraestructura edilicia de 14 de los 18 Centros Comunales Zonales.

Definir las 18 zonas en que se dividió Montevideo fue una de las primeras tareas del Departamento de Planeamiento Urbano, Suburbano y Rural.

Cada zona debía contar, en consecuencia, con un Centro Comunal Zonal (CCZ), a cargo de un coordinador, con el cometido de articular lo que el Intendente Municipal, Dr. Tabaré Vázquez, ha definido como el "polo social" y el "polo institucional" que constituyen el alma de cada CCZ. Estos Centros Comunales debían contar con locales apropiados para su funcionamiento

Hacia fines de 1990 ya estaban instalados y funcionando en sus locales provisorios o definitivos 17 de los 18 CCZ. En febrero de 1991 fue inaugurado el 18º y último local. Al día de hoy se siguen realizando importantes obras para ampliación de los locales de los Centros Comunales Zonales Nº 6 (Unión), Nº 7 (Malvín) y la obra de reciclaje del ex-Mercado Victoria anexa al local del CCZ nº



Obras en la Terminal de Omnibus de Tres Cruces: la IMM participó en la viabilidad y realización de iniciativas que tendrán fuerte impacto en la estructura e imagen de la ciudad.

14 (La Teja), donde se concretará un proyecto modelo de cogestión de espacios para la recreación, el deporte y la cultura.

En este caso se está experimentando una forma distinta de realización de obras, que hasta el momento la IMM no había impulsado: se trata del convenio con el Ministerio de Transporte y Obras Públicas, cuyo personal obrero está abocado a la tarea de recuperar esta estructura edilicia, con fondos aportados por la IMM.

El Departamento de Planeamiento Urbano, Suburbano y Rural contribuyó directamente en la concreción de la infraestructura edilicia de 14 de los 18 CCZ. Las obras consistieron fundamentalmente en la adecuación de locales municipales ya existentes, ampliaciones y reclajes.

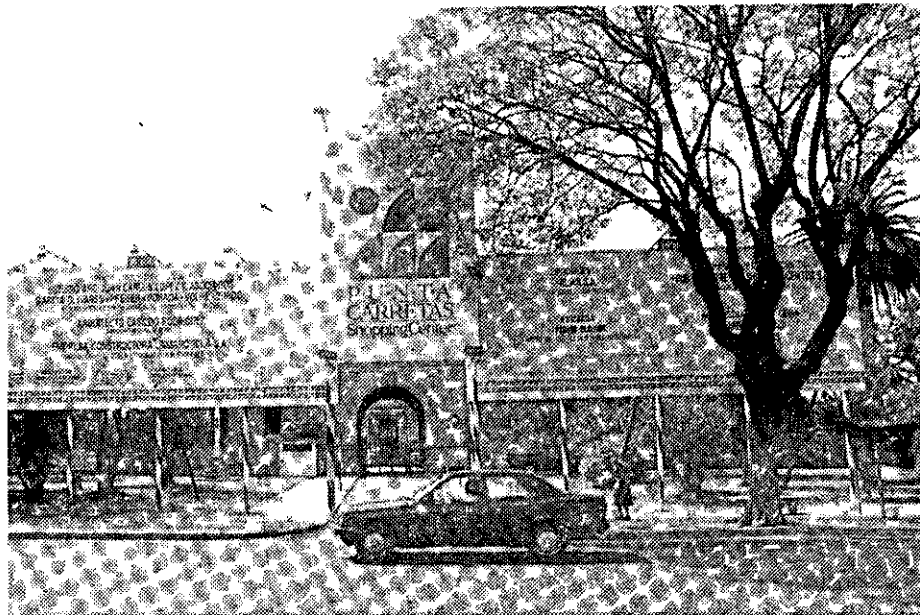
En cada CCZ se ha destacado un profesional arquitecto que actúa como asesor en diferentes aspectos relacionados con el Planeamiento Urbano en el territorio zonal (áreas verdes, vivienda y tierras). El funcionario atiende los pedidos de los responsables de la conducción del Centro Comunal y de los vecinos que lo solicitan. La experiencia realizada en los últimos meses demuestra la riqueza y la validez de la interacción entre los funcionarios y técnicos municipales con los vecinos, multiplicando los esfuerzos y haciendo rendir mejor los recursos.

Asimismo, recientemente se destacaron a los Centros Comunes Zonales funcionarios técnicos jardineros, avanzando en el proceso de desconcentración de tareas, al que seguirán nuevas asignaciones de funcionarios, cuando se desconcentre definitivamente el mantenimiento de espacios verdes.

Seis obras que cambiarán a Montevideo

El Shopping Center de Punta Carretas y de Portones de Carrasco, la Facultad de Ciencias Exactas y Naturales, la Terminal de Omnibus de Tres Cruces, la Peatonal Sarandí y la Rambla 25 de Agosto son seis grandes obras que tendrán fuerte impacto en la estructura e imagen de la ciudad, en las que el municipio ha participado de diferentes formas.

Están en proyecto, ya iniciadas o a



Shopping Center de Punta Carretas: se cederán a la IMM espacios con carácter público y dos construcciones de valor testimonial y de uso.

punto de serlo, un conjunto de obras edilicias, de infraestructura o viales, que tendrán fuerte impacto en la estructura e imagen de la ciudad. El municipio ha participado en la viabilidad y realización de estas obras e iniciativas, que en su mayoría no son promovidas ni realizadas por la Intendencia.

A título de ejemplo, pueden destacarse algunas obras en las que se suman los esfuerzos municipales y no municipales:

- *Shopping Center de Punta Carretas (Iniciativa privada)
- *Shopping Center de Portones de Carrasco (Iniciativa privada)
- *Facultad de Ciencias Exactas y Naturales (Malvín Norte: Universidad)
- *Terminal de Omnibus de Tres Cruces (Iniciativa privada- MTOP)
- *Peatonal Sarandí (IMM)
- *Rambla 25 de Agosto (Ciudad Vieja: MTOP- IMM)

La ciudad es la casa de todos

Dentro de estos emprendimientos puede destacarse el caso del Shopping Center de Punta Carretas, hoy en construcción.

Por intervención de la IMM, la zona estará correctamente regulada desde el punto de vista urbanístico, asegurándose que no habrán distorsiones edilicias y de configuración general del entorno barrial y la obra. Al mismo tiempo se estableció un buen funcionamiento desde el punto de vista del transporte y el tránsito, accesibilidad y estacionamientos.

Por otra parte, la culminación de las obras implicará la cesión a la IMM de importantes espacios con carácter público sobre la calle Ellauri y dos construcciones de gran valor testimonial y de uso. En una de ellas se instalará la sede definitiva del CCZ nº 5 y la otra se destinará a usos municipales de carácter social y cultural, en un punto de la ciudad que atraerá a un importante número de montevideanos.

Se efectuó un estudio sobre el impacto que la nueva obra provocará en el tránsito, obligando a la realización de obras de infraestructura, fundamentalmente obras viales en la rambla, las que serán financiadas por el Shopping Center.

Por otra parte, la realización de una serie de obras edilicias de envergadura, destinadas principalmente a vivienda colec-

tiva, ya sea por parte del Banco Hipotecario del Uruguay (mediante los mecanismos de concurso-licitación y/o "proyecto-precio-terreno") o bien financiados enteramente por el sector privado, permitió una calificación arquitectónica de los proyectos que signifique una mejora efectiva de la ciudad y del paisaje urbano (veredas, acondicionamientos de retiros, plantaciones, lugares de estacionamiento, etcétera). Ejemplos de esto son las obras sobre la calle Cebollati, en el Barrio Sur, o en las viejas Cervecerías del Uruguay.

Convenios para la realización de obras y prestación de servicios

Otra modalidad de actuación concertada es la firma de convenios con organizaciones e instituciones de diverso tipo, para la realización de obras o la prestación de servicios que incluyan la construcción, mejoramiento y/o refacción de espacios verdes.

En la zona del CCZ 8, por ejemplo, se celebró un Convenio con la Comisión Santa Mónica para la construcción de una plaza. Por otra parte, el Carrasco Lawn Tennis se comprometió a mantener el parque "Terra"

y su iluminación y vigilancia así como a realizar diversas obras en el lugar.

Asimismo, se instaló un Grupo de Trabajo con base en el Servicio de Paseos Públicos para promover convenios de mantenimiento y vigilancia de las áreas verdes y los espacios públicos en general. Tanto los grupos de vecinos como distintas instituciones han mostrado interés en esta modalidad. Con diversas empresas se están acordando patrocinios de esos sitios, de acuerdo con una normativa que tiene a estudio la Junta Departamental.

Existe un convenio marco que regula la relación entre empresas o vecinos y la IMM, para la vigilancia, mantenimiento o construcción de espacios públicos. En breve se realizarán las primeras obras de este nuevo sistema de patrocinio de empresa privada de un espacio público.

Plan de obras en las necrópolis y construcción de nichos

En el correr de 1990 se ideó un ambicioso plan de obras en los cementerios y en particular en el Cementerio del Norte, con el objetivo de mejorar la prestación de servicios, incrementar los locales funerarios dis-

ponibles, tanto en arrendamiento como en concesión de uso, mejorar las condiciones de seguridad y obtener recursos no tributarios. Esto fue recogido en los objetivos y metas del presupuesto quinquenal.

El plan de obras comprende, principalmente, la construcción de nichos y otras obras complementarias (urnarios, caminería, instalaciones de apoyo, etc.) para posibilitar un adecuado uso de las necrópolis.

Ya está definido el plan general del Cementerio del Norte. El proyecto dispone una primera etapa de construcción que comprenderá un total aproximado de 800 a 1.000 nichos. Se estima que para el cerramiento total del perímetro del extenso predio del Cementerio del Norte, con 120 hectáreas de superficie, se deben construir unos 8.000 nichos.

Ya se han iniciado las obras licitadas en 1990. Se trata de 80 nichos en el Cementerio de La Teja, 183 en el Buceo, así como trabajos de refacción de locales de apoyo, de abastecimiento de agua, etc., en las restantes necrópolis.



-Preservación de las casonas de Carrasco: la ciudad es parte de nuestra historia colectiva.

Regulación del territorio de Montevideo

Se avanzó en los trabajos para asegurar la tenencia regular de terrenos municipales a miles de familias que durante décadas los han ocupado, de manera

pacífica e informal, y antes de que existiera la Cartera Municipal de Tierras para Vivienda. A su vez se enfocó el manejo urbano y edilicio de la ciudad de

forma de preservarla, definiendo áreas caracterizadas. Se reguló la edificación y se organizó el espacio urbano, orientando la acción de los privados.

Regularización territorial de los barrios localizados en predios municipales

A efectos de asegurar la tenencia regular del suelo a miles de familias que durante décadas han ocupado terrenos municipales de manera pacífica, antes de que existiera un procedimiento orgánico para la concesión de esos terrenos (Cartera Municipal de Tierras para Vivienda), se realizaron trabajos de agrimensura en los siete barrios construidos en predios municipales en la falda oeste del Cerro. Así-

mismo se confeccionó una lista de 35 barrios precarios ubicados en predios municipales, los que también serán regularizados. En el mismo sentido, luego de 30 años se finalizaron las actuaciones sobre las estafas de que fueron objeto centenares de familias modestas, en procesos de loteamiento fraudulentos.

Los trabajos realizados con estos fines han sido los siguientes:

a) Se efectuaron las tareas de agrimensura en los siete barrios construidos en predios municipales de la falda oeste del Cerro. Se está en pleno proceso de trabajo para la subdivisión en lotes y posterior inscripción de los planos que darán lugar a la enajenación de los solares resultantes, donde aproximadamente 2.300 familias han edificado sus viviendas.

b) Se confeccionó una primera lista de 35 barrios precarios ubicados en predios municipales que serán regularizados mediante la concesión del derecho de uso del suelo a sus moradores, en el marco instituido por el decreto de creación de la Cartera de Tierras. Esta modalidad se considera que es

más adecuada para estas situaciones que la transferencia de la propiedad, que debería ser necesariamente onerosa. Ya se están instrumentando los trabajos tecnicourbanísticos necesarios, los que se concretarán por medio de equipos técnicos calificados. Al llamado público y abierto realizado para seleccionar estos equipos se presentaron 54 institutos de asistencia técnica y grupos profesionales, cuya calificación y puntuación ya se procesó, y que comenzarán a trabajar en los primeros días de 1992.

Por otra parte, la firma consultora que está realizando el Plan Director de Saneamiento efectuó un estudio de prefactibilidad de consolidación de los barrios referidos desde el punto de vista sanitario, a los efectos de definir cuáles pueden ser regularizados en sus actuales emplazamientos.

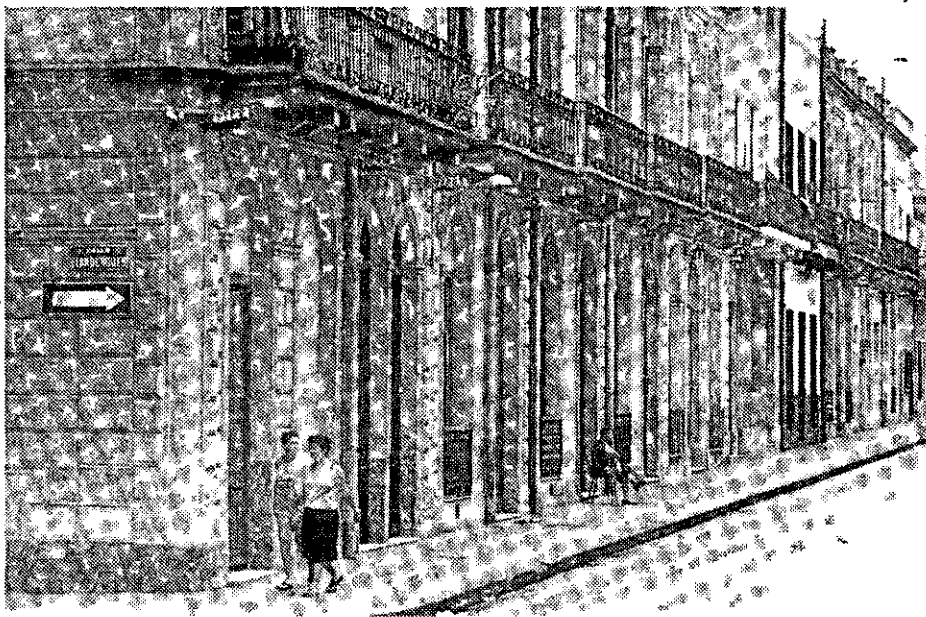
Después de 30 años de consumados los fraudes, 1.600 familias cuentan ahora con los planos de fraccionamiento aprobados.

c) En la actual Administración se fina-

lizaron las actuaciones sobre las estafas de que fueron objeto centenares de familias modestas, en el proceso de regularización de los llamados «condominios». Esto se finalizó luego de 30 años de consumados los fraudes. Estos 18 barrios agrupan unas 1.600 familias, que ya cuentan con los planos de fraccionamiento aprobados. Trece de ellos ya tienen los respectivos Decretos de la Junta Departamental, autorizando la enajenación de los lotes a los titulares de los mismos, la mayoría de los cuales tienen su precio totalmente integrado. Estos 13 Decretos fueron aprobados en la actual legislatura y los cinco restantes aún se encuentran en la IMM. Sólo faltan procesar algunas diligencias de orden jurídico para su posterior remisión a la Junta Departamental. En dos de los casos ya se ha convocado a los titulares de derecho para proceder a la escrituración de los bienes a su nombre.

En todos los barrios que motivan estas actuaciones municipales, los trabajos técnicos y las actuaciones jurídicas son permanentemente informados a los vecinos, comunicados y coordinados a través de las comisiones de barrio interlocutoras de la Intendencia Municipal.

d) En 1990, a través de la Oficina de



Con la colaboración española se elaboró un completo estudio urbanístico y socioeconómico del Barrio Reus al Norte, a efectos de recuperarlo y revitalizarlo.

Planeamiento y Presupuesto y el Banco Interamericano de Desarrollo, la Intendencia realizó una evaluación crítica de Montevideo, a efectos de identificar los aspectos prioritarios en los que había que actuar desde el punto de vista ambiental.

e) En junio de 1990 se aprobó un convenio entre la IMM y la Facultad de Arquitectura para las tareas de relevamiento, investigación, planificación, diseño, regula-

ción y gestión del espacio a escala edilicia, urbana y regional.

Preservar la ciudad para nosotros, nuestros hijos y los hijos de nuestros hijos

A efectos de preservar los valores de la ciudad y mejorarlos, se definieron reglamentaciones particulares para áreas caracterizadas de la ciudad, regulando la edificación y organizando el espacio urbano. Ya se aprobó la nueva ordenanza de fraccionamientos para toda la ciudad, y las ordenanzas específicas de Pocitos Viejo, Pocitos Nuevo, Barrio Sur, Punta Carretas, Puerto del Buceo, La Comercial, Carrasco Viejo y El Prado, entre otras. Desde agosto de 1990 funcionan dos nuevas Comisiones Especiales Permanentes, la de Carrasco y Punta Gorda y la de Pocitos Viejo, encargadas de preservar y mejorar los barrios.

La política urbana del Gobierno Departamental puede resumirse con el concepto de «preservación». Se trata de enfocar el manejo urbano y edilicio de toda la ciudad con la idea de mantener vigentes sus

valores y mejorarlos. Esto no se refiere únicamente a los llamados «centros históricos», sino a toda la ciudad, que es parte de nuestra historia colectiva.

Para ello se avanzó en la definición de reglamentaciones particulares y específicas para áreas caracterizadas de la ciudad, profundizando el concepto de preservarlas para el hoy y las generaciones venideras, tanto en lo que hace a sus construcciones, edificios y espacios públicos, como a los modos de vida, en particular a las características de los barrios.

Obras " invisibles "

Hay acciones y decisiones del gobierno que no se «ven», que no parecen una «ciudad en obras», pero que orientan la acción de los privados. Se trata de una de las tareas más complejas e importantes de la Intendencia: regular la edificación y organizar el espacio urbano.

Los resultados de esta acción continua se ven en el mediano y largo plazo en el paisaje de la ciudad, acompasando el ritmo de la inversión privada y la acción de los vecinos individualmente.

En lo que va de la actual Administración se aprobaron diversas normas: la nue-

va ordenanza de fraccionamientos (general para toda la ciudad), y las ordenanzas de Pocitos Viejo, Pocitos Nuevo, Barrio Sur, Punta Carretas, Puerto del Buceo, La Comercial, Carrasco Viejo y El Prado, entre otras.

También se actualizaron normas de regulación de las edificaciones, adecuándolas al tiempo de hoy. Entre ellas se destacan las que corresponden a los llamados «reciclajes», es decir la posibilidad de subdividir y adecuar viviendas antiguas, sacando partido del patrimonio construido con que cuenta nuestra ciudad, que de otra manera permanecería subutilizado. Esta modalidad de incorporación de nuevas viviendas al stock habitacional cobró un nuevo auge y seguirá siendo impulsada por la IMM, la que, por otra parte, realiza los programas piloto de «reciclajes colectivos», priorizando los objetivos sociales.

El Servicio de Prensa, Difusión y Comunicaciones concretó, después de ocho años, la edición de los tres tomos que regulan el planeamiento de la edificación, los que integran el volumen 15 del Digesto Municipal.

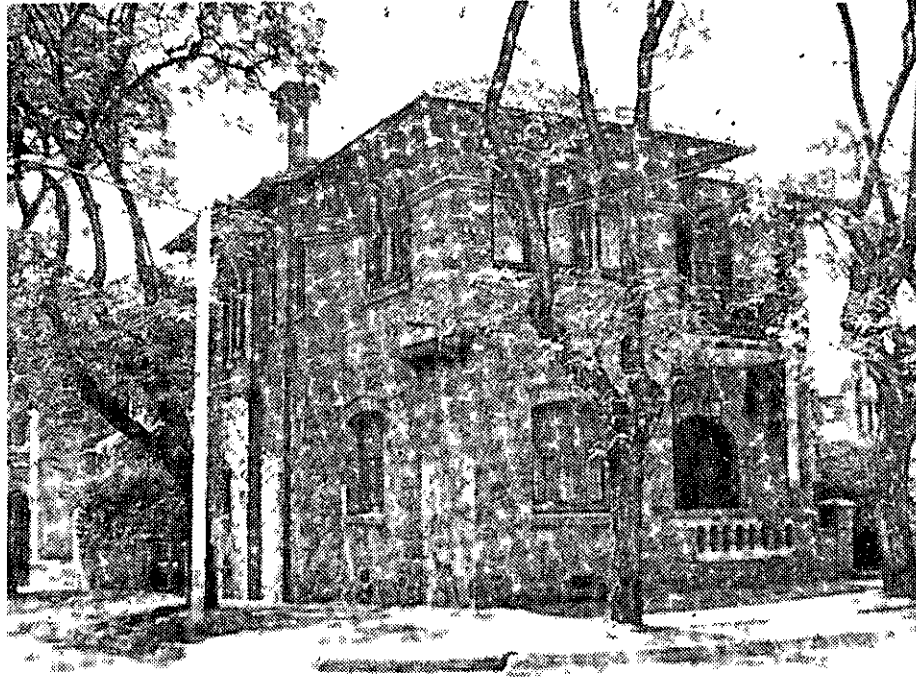
Comisiones Especiales Permanentes

Las "Comisiones Especiales Permanentes" cumplieron una gestión exitosa en cuanto a la preservación, recogiendo y capitalizando la experiencia de más de nueve años de acción de la Comisión Especial Permanente de Ciudad Vieja.

Desde agosto de 1990 funcionan dos nuevas Comisiones Especiales Permanentes, la de Carrasco y Punta Gorda y la de Pocitos Viejo. En breve se instalará la del Prado, a solicitud de los vecinos, preocupados por la pérdida de valores ambientales y paisajísticos.

Este tipo de organismos descentralizados permite asociar la gestión urbana con el nivel local, coordinando su acción con los CCZ respectivos. En su composición participan honorariamente especialistas en la materia, vecinos y representantes de la Sociedad de Arquitectos del Uruguay.

Asimismo, en 1991 se puso en marcha la Unidad Central para la Preservación del Patrimonio Histórico, Urbanístico y Am-



Ordenanza de Pocitos Viejo: preservar las construcciones implica también preservar las características y modos de vida de los barrios.

biental de Montevideo, que entiende en estos aspectos y también en lo que hace al manejo y protección de valores particulares en lo edilicio (tutela de edificios individuales de carácter testimonial), elementos singulares del paisaje urbano, espacios verdes y especies vegetales, entre otros.

Preservación y cooperación

A efectos de recuperar y revitalizar el Barrio Reus al norte, también conocido como Villa Muñoz, la Intendencia elaboró un completo estudio urbanístico y socioeconómico,

con vistas a identificar actuaciones prioritarias y medidas a adoptar. Para ello se contó con el apoyo técnico y financiero de la cooperación española, a través de la Comisión del V Centenario, de la Agencia Española para la Cooperación Internacional. Dicha zona está declarada por la Intendencia como Área Testimonial.

Se realizó un completo estudio urbanístico y socio-económico del Barrio Reus al norte, con el apoyo técnico y financiero de la Agencia Española para la Cooperación Internacional.

Los trabajos incluyeron la participación de un equipo multidisciplinario, que incluyó arquitectos, historiadores, sociólogos, operadores de computación, fotógrafos y estudiantes de arquitectura. Posteriormente se encarará la realización de una campaña de sensibilización pública, dirigida tanto a los habitantes del Barrio Reus Norte como también a la población en general, para crear conciencia de los valores históricoculturales.

A esta tarea debemos agregar la realización del Plan Especial Urbanístico del Barrio Sur, también apoyado por la cooperación española, en esta ocasión la ayuda andaluza. También se está culminando el proyecto "análisis comparado de la legislación urbanística" entre España y Uruguay. Esto permitirá mejorar y potenciar los valores de la ciudad, apoyando la actuación

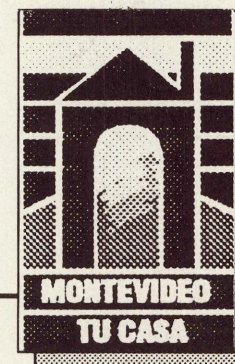
municipal y legislativa en la materia.

Operaciones concertadas

El planeamiento urbano actual concibe la integración armónica de la acción de los privados con las directivas públicas, de manera de alcanzar un mutuo beneficio y obtener mejoras para la comunidad. La IMM ha profundizado sus líneas de trabajo en esta dirección, interactuando intensamente con organismos privados y otras reparticiones estatales.



Imm ✓ servicio de prensa, difusión y comunicaciones





Intendencia Municipal de Montevideo